**Что такое обращение с отходами**

Согласно принятого в мае 1998 г. Государственной Думой Федерального Закона № 89, определение «обращение с отходами» – это производственный или промышленный процесс, либо деятельность предприятия, работа которой непосредственно связана с остатками сырья, материалов и т. д. Сюда относится или входит не только их образование в результате производства или оказания услуг, но и:

* сбор;
* обезвреживание;
* транспортировка;
* использование;
* хранение;
* размещение.

ФЗ-89 – основной документ, где прописаны главные принципы, правила и нормы деятельности по обращению с различными по степени и классификации опасности видами отходов, а также порядок проведения связанных с ними манипуляций.

**Деятельность по обращению с отходами**

Образование – это получение отходов в результате производства либо потребления. К ним относятся остатки:

* отработанного сырья;
* материалов;
* полуфабрикатов;
* продуктов и т. д.

Сюда же можно отнести товары, включая ТНП, утратившие потребительскую способность, а также продукты питания с истекшим сроком годности.

Сбор – поступление или прием от физических или юридических лиц отходов с целью проведения дальнейших действий с ними.

Транспортировка – перемещение находящегося в собственности юридической фирмы или ИП отходов на транспорте за территорию владельца.

Хранение – содержание в специально отведенном месте с целью дальнейшего их обезвреживания, переработки или захоронения.

Захоронение – изоляция некоторых видов отходов, которые не подлежат последующей переработке или использованию. Делается это в специально отведенных местах с целью предотвращения загрязнения экологии и попадания опасных веществ в атмосферу.

**Виды отходов**

Все, что можно производить, потреблять, добывать, в результате становится отходами. Они могут быть газообразными, твердыми, пастообразными, в виде эмульсии и т. д., а также по-разному влиять на загрязнение воздуха и здоровье человека. Все зависит от химического состава и физического состояния.

Различают два основных вида:

* Производственные или промышленные.
* Коммунальные или отходы потребления.

**Промышленные**

К промышленному утилю относятся остатки отработанных материалов и компонентов, используемых в производстве. К ним же относятся полуфабрикаты, образовавшиеся в процессе отдельных этапов работ. К источникам подобных отходов относятся различные отрасли производства, включая хозяйственную деятельность отдельных предприятий.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Производство/отрасли промышленности | Виды утиля |  |
| Металлургия | Металлический лом, окалина, различные связующие вещества и смеси, формовка, шлаки | Плавка, ковка, прокатка, штамповка, отливка |
| Приборостроение | Стекло, пластмасса, металлический лом, смола, ткани, растворитель, краски, пластмасса и др. | Лабораторные приборы, исследовательские инструменты, изготовление аппаратуры |
| Электротехника | Металлический лом, стекло, краски, стекловолокна, графит, растворители | Изготовление устройств электротехники, связи, коммуникаций, оборудования и приборов с применением станков, сварки, запайки, сушки, формовки и др. |
| Фармацевтика и химия | Органические химикаты, неорганические вещества, пластмасса, металлические соединения, масла, стекло и т. д. | Обработка и приготовление химикатов, лекарственных препаратов, взрывчатых опасных элементов, лаков и др. |
| Металлообработка и машиностроение | Древесина, металлолом, смолы, ткань, нефтепродукты, пластмасса, стекло, гальваношлаки и т. д. | Производство металлического инструмента и тары, арматуры, судов, строительных деталей и конструкций и др. |
| Резинотехническое производство | Каучук, пластмасса | Изготовление полимеров, синтетических волокон и каучуков |
| Деревообработка, мебельная промышленность | Стружка, различные опилки, пластмассовые отбросы, набивочная ткань, краски, лаки, растворители, клей, шпаклевка, деревянные изделия, непригодные для эксплуатации | Обработка и изготовление конструкций из дерева, пиломатериала, мебели, офисных перегородок, включая торговое оборудование |
| Типография, издательство, бумажно- и картонно-целлюлозные фабрики | Бумага, картон, ткани, наполнители, типографские смеси и краски, клей, бумажные наполнители и др. | Производство картона либо бумаги, их переработка, изготовление упаковок, издание журналов, книг и другой литературы, печать, переплет, гравировка |
| Коммунальная деятельность | Остатки труб, резины, стройматериалов, сантехники, различных конструкций, изоляционных и отделочных материалов, ТКО (твердые коммунальные отходы) | Установка систем видео наблюдения и связи, изготовление и установка тепло и водоснабжения в жилых помещениях, учреждениях и т. д. |

**Отходы потребления**

К ним относятся материалы, потерявшие товарный вид, утратившие потребительские качества и перспективу эксплуатации.

К источникам образования относятся:

* магазины;
* предприятия общепита;
* муниципальные и частные образовательные учреждения;
* культурные заведения;
* гостиницы;
* тюрьмы;
* больницы;
* парки, пляжи;
* коммунальная деятельность: ремонт в здании, снос дома, уборка двора, благоустройство территории и др.

**Инструкция по обращению с отходами производства на предприятии**

Все юридические компании, независимо от формы собственности и места производства (в городе или селе), должны иметь в своих документах инструкцию, относящуюся к теме обращения с отходами. Руководство обязано по требованию предъявлять ее в надзорный или контролирующий орган. Ответственным за разработку и ведение журнала назначается должностное лицо, прошедшее специальное обучение.

В инструкции отражается порядок манипуляций с отходами, включая сбор, хранение, утилизацию и транспортировку в зависимости от класса опасности. Для отдельных групп разрабатывается своя документация, где прописываются правила работы по категории. В документе должны присутствовать следующие пункты и разделы:

* Нормативные и законодательные ГОСТы, СанПиНы, приказы и т. д., на основании которых готовился документ.
* Список утиля с разбивкой на виды и классы.
* Перечень мероприятий по хранению, утилизации и сбору.
* Процессы обезвреживания утильсырья.
* Порядок организации специальных мест для размещения отходов.
* Правила оформления и ведения документации.
* Список лиц, отвечающих за обращение с отходами, и их обязанности.
* График планируемых инструктажей с работниками предприятия.
* Список запрещенных манипуляций.

Образец инструкции можно скачать в интернете, адаптировав его под свою компанию.

* В разделе сбора регламентируются действия по сортировке и правилам приема в зависимости от вида отходов.
* В инструкции в обязательном порядке отображаются условия хранения, вид и форма отработанного оборудования и материала, а также ведется учет накопленного к утилизации сырья.
* Раздел транспортировки отображает порядок загрузки, перевозки и выгрузки отходов.

Погрузочно-разгрузочные мероприятия должны быть безопасными и механизированными, чтобы облегчить труд. Исключается разгерметизация упаковок и контейнеров, а также утечка.

По инструкции запрещено:

* сбрасывать промышленное утильсырье в водоемы, реки, закапывать в земле;
* сжигать отходы вне специальных печей или устройств;
* складировать в черте города или населенного пункта;
* использовать в работе химреагенты или вещества, запрещенные в инструкции;
* осуществлять захоронение токсичных или радиоактивных опасных отходов на территории городских свалок и полигонов, предназначенных для бытового и строительного мусора.

К транспортировке опасного груза допускаются совершеннолетние водители, имеющие стаж работы не менее 3-х лет.

**Инструкция по обращению с отходами потребления**

Свод правил включает в себя:

* схему обращения с утильсырьем;
* особенности и специфику хранения;
* учетную политику;
* передачу мусора на утилизацию или переработку.

Инструкция по обращению с отходами потребления аналогична инструкции по работе с промышленными отходами.

**Особенности обращения с отходами в зависимости от их вида**

Основные требования к работе с утильсырьем в зависимости от класса опасности:

1. К работе с отходами 1, 2 и 3-его класса допускаются только прошедшие полный курс обучения или инструктажа совершеннолетние граждане. Обязательно должна быть надета специальная форма и использованы средства защиты.
2. В случае хранения отходов, различающихся степенью опасности, важно учитывать совместимость!
3. Помещение с опасными отработанными остатками производства оборудуется противопожарной сигнализацией и системой.
4. Запрещено превышать установленные сроки и нормы хранения.

**Ртутьсодержащие отходы**

Относятся к первому классу опасности и требуют предварительного извлечения ртути перед сдачей в утиль. Для такого «мусора» соблюдаются следующие правила:

* Изолировать предметы.
* Хранить в специальном месте без доступа посторонних.
* Вести строгий учет и контроль.

**Нефтесодержащие отходы**

Обязательно помещаются в герметичные емкости и отправляются на спец. площадку. Тарой могут служить канистры, непроницаемые бочки, пластиковые или металлические емкости.

Условия хранения:

* Без доступа прямых лучей солнца и осадков.
* Присутствие пожарного оборудования и средств тушения огня на территории.
* Изоляция места без права доступа посторонних.

Если нет возможности обеспечить должную безопасность для экологии и здоровья людей из-за отсутствия технических мощностей или других ресурсов, деятельность компании должна быть приостановлена, либо ограничена Законом РФ.

**Система экологического менеджмента. Стандарт предприятия.**

**ПРЕДИСЛОВИЕ**

При разработке настоящего стандарта учтены требования следующих документов:

Федеральный закон РФ от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;

Федеральный закон РФ от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»;

Федеральный закон РФ от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;

Федеральный закон РФ от 04.05.2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

Федеральный закон РФ от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе»;

ГОСТ Р ИСО 9001 -2008 «Системы менеджмента качества. Требования»;

ГОСТ Р ИСО 9004-2008 «Системы менеджмента качества. Рекомендации по улучшению деятельности»;

ГОСТ Р ИСО 14001-2007 «Системы управления окружающей средой. Требования и руководство по применению»;

ГОСТ Р ИСО 14004-2007 «Системы управления окружающей средой. Общие руководящие указания по принципам, системам и средствам обеспечения функционирования».

Настоящий стандарт разработан отделом охраны труда, экологии и надзора (ООТЭиН).

Стандарт разработан впервые.

1. Область применения
2. Нормативные ссылки
3. Обозначения и сокращения
4. Термины и определения
5. Общие положения
6. Организация безопасного обращения с отходами
7. Организация сбора отходов производства и потребления, временное накопление отходов на территории предприятия.
8. Документация по обращению с отходами
9. Контроль, учет, отчетность в области обращения с отходами.
10. Административная ответственность за несоблюдение требований обращения с отходами

* Приложение А Блок-схема «Управление отходами производства
* Приложение Б Матрица ответственности по обращению с отходами.
* Приложение В «Перечень образующихся отходов»
* Приложение Г «Накопление отходов в местах временного хранения на предприятии.
* Приложение Д «Журнал учета образования и движения отходов
* Подписной лист
* Лист регистрации изменений
* Лист ознакомления

**1 ОБЛАСТЬ ПРИМЕНЕНИЯ**

Настоящий стандарт устанавливает общие правила организации деятельности по сбору, учету, временному накоплению, сдаче и размещению отходов производства и потребления.

Требования стандарта являются обязательными для предприятия в целом и для работников подразделений, осуществляющих деятельность в данной области.

**2 НОРМАТИВНЫЕ ССЫЛКИ**

В настоящем стандарте использованы ссылки на следующие документы:

* ГОСТ 3.1120 — 83 ЕСТД. Общие правила отражения и оформления требований безопасности труда в технологической документации
* ГОСТ 3.1130 — 93 ЕСТД. Общие требования к формам и бланкам документов
* ГОСТ 3.1603 — 91 ЕСТД Правила оформления процессов на технологические процессы (операции) сбора и сдачи технологических отходов
* ГОСТ 30773-2001 Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Этапы технологического цикла. Основные положения.
* Инструкция по утилизации отходов на предприятии
* ПНООЛР Проект нормативов образования отходов и лимитов их размещения
* Постановление Правительства РФ от 12.06.2003 № 344 «О нормативах платы за выбросы в атмосферный воздух загрязняющих веществ стационарными и передвижными источниками, сбросы загрязняющих веществ в поверхностные и подземные водные объекты, размещение отходов производства и потребления».
* Приказ МПР РФ от 25.02.2010 г. № 50 «О порядке разработки и утверждения нормативов образования отходов и лимитов на их размещение»
* Приказ МПР РФ от 30.09.2011 № 792 «Об утверждении федерального классификационного кадастра отходов»
* Приказ МПР РФ от 01.09.2011 № 721 «Об утверждении порядка учета в области обращения с отходами»
* СанПиН 2.1.7.1322-03 «Гигиенические требования к размещению и обезвреживанию отходов производства и потребления»

**ОБОЗНАЧЕНИЯ И СОКРАЩЕНИЯ**

* ДПП — Дирекция по персоналу
* MПР РФ -Министерство природных ресурсов Российской Федерации
* ОГТ — Отдел главного технолога
* ООТЭиН — Отдел охраны труда, экологии и надзора
* ОМТС — Отдел материально-технического снабжения
* Программа ИТРП — институт типовых решений производства
* ПНООЛР — Проект нормативов образования отходов и лимитов их размещения
* ПЭО — Планово-экономический отдел
* Росприроднадзор — Управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по области
* СМК — Система менеджмента качества
* СТП — Стандарт предприятия
* ТБО — Твердые бытовые отходы
* ТС — Транспортная служба
* ФККО — Федеральный классификационный каталог отходов
* ХО — Хозяйственный отдел

**4 ТЕРМИНЫ И ОПРЕДЕЛЕНИЯ**

В настоящем стандарте использованы термины и определения, используемые в федеральных законах РФ:

* Воздействие на окружающую среду — любое отрицательное или положительное изменение в окружающей среде, полностью или частично являющееся результатом деятельности организации, её продукции или услуг.
* Вид отходов — совокупность отходов, которые имеют общие признаки в соответствии с системой классификации отходов;
* Захоронение отходов — изоляция отходов, не подлежащих дальнейшему использованию, в специальных хранилищах в целях предотвращения попадания вредных веществ в окружающую природную среду.
* Использование отходов — применение отходов для производства товаров (продукции), выполнения работ, в том числе и по рекультивации нарушенных земель, оказания услуг или для получения энергии.
* Лимит на размещение отходов — предельно допустимое количество отходов конкретного вида, которое разрешается размещать определенным способом на установленный срок в объектах размещения отходов с учетом экологической обстановки на данной территории.
* Лом и отходы цветных и (или) черных металлов — пришедшие в негодность или утратившие свои потребительские свойства изделия из цветных и (или) черных металлов и их сплавов, отходы, образовавшиеся в процессе производства изделий из цветных и (или) черных металлов и их сплавов, а также неисправимый брак, возникший в процессе производства указанных изделий.
* Места временного размещения отходов — специально обустроенные места хранения отходов, контейнеры на территории или вне территории предприятия до момента их использования в последующем технологическом цикле или отправки на переработку на другое предприятие или на объект для размещения отходов;
* Накопление отходов — временное складирование отходов (на срок не более, чем шесть месяцев) в местах (на площадках), обустроенных в соответствии с требованиями законодательства
* Норматив образования отходов — установленное количество отходов конкретного вида при производстве единицы продукции
* Обезвреживание отходов — обработка отходов, в том числе сжигание и обеззараживание отходов на специализированных установках, в целях предотвращения вредного воздействия отходов на здоровье человека и окружающую среду.
* Обращение с отходами — деятельность по образованию, сбору, использованию, обезвреживанию, транспортированию, размещению отходов
* Объект размещения отходов — специально оборудованное сооружение, предназначенное для размещения отходов (полигон, шламохранилище, отвал горных пород и другое).
* Окружающая среда — внешняя среда, в которой функционирует предприятие, включая воздух, воду, землю, природные ресурсы, флору, фауну, человека и их взаимодействие.
* Отходы производства и потребления (далее — отходы) — остатки сырья, материалов, полуфабрикатов, иных изделий или продуктов, которые образовались в процессе производства или потребления, а также товары (продукция), утратившие свои потребительские свойства.
* Отходы 1-5 класса опасности — отходы, которые содержат вредные вещества, обладающие опасными свойствами (токсичностью, взрывоопасностью, пожароопасностью, высокой реакционной способностью) или содержащие возбудителей инфекционных болезней, либо которые могут представлять непосредственную или потенциальную опасность для окружающей среды и здоровья человека самостоятельно или при вступлении в контакт с другими веществами.
* Охрана окружающей среды — комплекс мероприятий, выполняемых на предприятии, ограничивающих вредное воздействие процессов производства на окружающую среду и обеспечивающих рациональное использование природных ресурсов.
* Паспорт отхода 1-4 класса опасности — документ, удостоверяющий принадлежность отходов к отходам соответствующего вида и класса опасности, содержащий сведения об их составе.
* Предотвращение загрязнения — использование процессов, практических методов, материалов или продукции, которые позволяют избегать загрязнения, уменьшать его или бороться с ним и могут включать рециклинг, очистку, изменение процесса, механизмов управления, эффективное использование ресурсов и замену материалов.
* Переработка отходов — деятельность, связанная с выполнением технологических процессов по обращению с отходами для обеспечения повторного использования;
* Размещение отходов — хранение и захоронение отходов.
* Технологический норматив — норматив допустимых выбросов и сбросов веществ, который устанавливается для стационарных, передвижных и иных источников, технологических процессов, оборудования и отражает допустимую массу выбросов и сбросов веществ в окружающую среду, отходов производства d расчете на единицу выпускаемой продукции.
* Утилизация отходов — деятельность, связанная с использованием отходов на этапах их технологического цикла.
* Хранение отходов — содержание отходов в объектах размещения отходов в целях их последующего захоронения, обезвреживания или использования.
* Основные материалы — материалы, которые используются в качестве сырья при производстве продукции.
* Вспомогательные материалы — материалы, применяемые в процессах обработки деталей в качестве технологических сред.

**5 ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

5.1 Сбор и сдача отходов производства и потребления (далее сбор отходов), образовавшихся при производстве (ремонте) продукции, является неотъемлемой частью действий предприятия.

5.2 Для снижения негативного воздействия отходов на окружающую среду предприятие обязано:

* принимать надлежащие меры по обращению с отходами, обеспечивающие охрану окружающей среды и сбережение природных ресурсов;
* соблюдать действующие экологические, санитарно — эпидемиологические и технологические нормы и правила при обращении с отходами;
* осуществлять раздельный сбор образующихся отходов по их видам, классам опасности и другим признакам;
* обеспечивать условия, при которых отходы не оказывают вредного воздействия на состояние окружающей среды и здоровье людей в процессе временного накопления произведенных отходов на промышленной площадке до момента направления их на объект для размещения или утилизации;
* обеспечивать соблюдение установленных нормативов предельного размещения отходов.

5.3 Под сбором отходов следует понимать определённые действия исполнителей, регламентированные документами (комплектами документов) и обеспечивающие соблюдение соответствующих требований по охране труда и сохранению окружающей среды, связанных с удалением отходов из мест образования и накопления их с целью последующего использования или уничтожения (захоронения).

5.4 Основные этапы управления отходами, а также документы, сопровождающие эти этапы, приведены в блок-схеме (Приложение А).

5.5 Деятельность по управлению отходами предполагает следующие этапы:

5.5.1 Разработка технологических документов (технологических процессов, операций, технологических инструкций, расчетов и т.д.) по обращению с отходами.

5.5.2 Инвентаризация и актуализация мест образования отходов (перечень подразделений, видов оборудования).

5.5.3 Разработка и утверждение ГШООЛР (Постановление Правительства РФ от 16.06.2000 № 461, приказ МПР России от 11.03.2002 № 115).

5.5.4. Получение документа на размещение отходов в территориальном органе Росприроднадзора.

5.5.5 Оформление и согласование паспортов на отходы согласно федеральному классификационному кадастру отходов (Приказ МПР от 30.09.2011 № 792).

5.5.6 Подготовка и согласование материалов, обосновывающих отнесение отходов к классу опасности (для отходов, не вошедших в ФККО).

5.6 Распределение ответственности за обращение с отходами определяется согласно матрице ответственности (Приложение Б).

**6.ОРГАНИЗАЦИЯ БЕЗОПАСНОГО ОБРАЩЕНИЯ С ОТХОДАМИ**

6.1 Для организации деятельности по обращению с отходами на предприятии необходимо выполнение следующих требований:

6.1.1 Наличие Проекта нормативов образования и лимитов размещения отходов производства.

6.1.2 Наличие паспортов на отходы 1-4 класса опасности.

6.1.3 Назначение Приказом генерального директора должностных лиц, ответственных за сбор, эксплуатацию мест сбора, а также вывоз отходов с предприятия.

6.1.4 Оборудование мест сбора и временного накопления отходов в соответствии с требованиями к условиям хранения.

6.1.5 Разработка и внедрение системы учета образования и сдачи отходов.

6.1.6 Разработка схемы расположения мест складирования отходов на территории предприятия, их границы (площадь, объемы), требования к обустройству.

6.1.7 Составление перечней отходов по их совместимости при хранении и предельное количество временного накопления отходов.

6.1.8 Представление в контролирующие органы ежегодной отчетности по государственной статистической форме 2 ТП-отходы.

6.1.9 Обучение и аттестация лиц на право работы и обращения с отходами.

6.2 Отходы в зависимости от степени негативного воздействия на окружающую среду подразделяются в соответствии с критериями, установленными федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим государственное регулирование в области охраны окружающей среды, на пять классов опасности:

* I класс — чрезвычайно опасные отходы;
* II класс — высокоопасные отходы;
* III класс — умеренно опасные отходы;
* IV класс — малоопасные отходы;
* V класс — практически неопасные отходы.

6.3 Отходы, образующиеся в производстве на предприятии и их классы опасности, приведены в Приложении В.

6.4 Руководители подразделений своими распоряжениями назначают лиц, ответственных за сбор, накопление и сдачу образующихся отходов, за соблюдение требований по содержанию мест хранения отходов.

6.5 Лица, назначенные ответственными за сбор, накопление, транспортировку, хранение и учет отходов производства, должны пройти обучение и проверку знаний по безопасному обращению с отходами.

6.6 Ответственность за допуск работников к работе с отходами несет руководитель подразделения и главный инженер предприятия.

6.7 Отходы разных классов опасности накапливаются и временно хранятся раздельно друг от друга и размещаются в специально отведенных для этого местах (помещениях, оборудованных контейнерных площадках).

6.8 Деятельность по обращению с отходами на предприятии предполагает следующее:

6.8.1 Использование отходов в собственном производстве:

* отходы пластмасс;
* серная кислота, слитая из аккумуляторов.
* лом цинка несортированный;
* другое.

6.8.2 Передача на обезвреживание (по договору с организацией, имеющей лицензию по обращению с отходами):

* отработанные ртуть содержащие лампы (люминесцентные лампы) и приборы;
* гальванические шламы;
* другое.

6.8.3 Передача (продажа) потребителям на использование (по договору с организацией, имеющей лицензию по обращению с отходами):

* отработанные аккумуляторы с не слитым электролитом;
* масла моторные отработанные;
* трансмиссионные масла отработанные;
* масла индустриальные отработанные;
* смазочно — охлаждающие жидкости отработанные;
* отходы гофрокартона и бумаги делопроизводства;
* лом черных и цветных металлов
* остатки и огарки стальных сварочных электродов;
* лом стали, алюминия, латуни;
* стружка бронзы незагрязненная;
* отходы формовочных масс (пластмассы) затвердевшие;
* провод медный эмалированный.
* 6.8.4 Передача (продажа) населению:
* отходы деревянной упаковки;
* тара металлическая (бочки);
* тара полиэтиленовая (канистры);
* другое.

6.8.5 Размещение на полигоне промышленных отходов:

* прочие отходы бумаги и картона (воздушные фильтры отработанные);
* покрышки с металлическим кордом отработанные;
* другое.

6.8.6 Размещение на полигоне твердых бытовых отходов:

* мусор от уборки административных и бытовых помещений;
* резиноасбестовые отходы (тормозные накладки отработанные);
* обтирочный материал, загрязненный маслами (менее 15%);
* шлак сварочный;
* обрезки резины;
* абразивные круги отработанные;
* пищевые отходы столовой;
* другое.

6.9 При выявлении новых видов отходов, не указанных в приложении В, начальники подразделений (отделов) информируют об этом служебной запиской отдел охраны труда, экологии и надзора.

ООТЭИН при образовании новых видов отходов по информации отдела главного технолога производит:

* анализ новых видов образующихся отходов;
* анализ изменения количества образующихся отходов;
* согласовывает лимиты их образования, направления использования,
* обезвреживания, размещения;
* согласовывает корректировку ГЩООЛР в территориальном органе Росприроднадзора в порядке, установленном Правительством РФ.

6.10 Транспортирование отходов осуществляется при условиях, исключающих попадание отходов в окружающую природную среду:

* использование исправного и специально оборудованного для перевозки отходов транспорта в соответствии с классом опасности;
* соблюдение правил перевозки.

**7 ОРГАНИЗАЦИЯ СБОРА ОТХОДОВ ПРОИЗВОДСТВА И ПОТРЕБЛЕНИЯ, ВРЕМЕННОЕ НАКОПЛЕНИЕ ОТХОДОВ НА ТЕРРИТОРИИ ПРЕДПРИЯТИЯ**

7.1 Подразделения предприятия проводят раздельный сбор и временное хранение отходов по видам и классам опасности в местах, специально предназначенных для этих целей и согласованных с ООТЭИН. (Приложение Г).

7.2 Отходы в подразделениях собирают и размещают в тару или емкости предназначенные для временного хранения, в количествах в соответствии с согласованными лимитами.

7.3 Места временного хранения отходов должны быть оборудованы устройствами защиты окружающей среды и персонала от вредного воздействия отходов и соответствовать санитарным требованиям:

* помещения для хранения отходов 1 класса опасности должны быть недоступны для посторонних лиц, тара для хранения должна быть герметичной, с нанесенным обозначением вида отходов;
* контейнеры для хранения металлической стружки должны устанавливаться на площадках с твердым (асфальтовым) покрытием;
* площадки для сбора твердых бытовых отходов должны быть ограждены с трех сторон, контейнеры должны иметь крышки во избежание распространения мусора по территории предприятия;
* переполнение мест временного хранения отходов должно быть исключено.

7.4 Обязательна маркировка мест временного хранения (сбора) отходов установка табличек на входе в помещение и на площадках временного хранения отходов с надписью о виде хранящихся отходов и указанием структурного подразделения по принадлежности отходов или нанесение указанной надписи на емкостях или таре для хранения отходов.

7.5. Требования к сбору и накоплению отходов производства.

7.6.1 Способы сбора, хранения и транспортировки отходов должны исключать возможность загрязнения окружающей территории, почвы и обеспечивать безопасность персонала, занятого на всех этапах работы по очистке и обезвреживанию промышленных отходов.

7.6.2 B соответствии с экологическими нормами начальники подразделений и цехов обязаны выполнять следующие требования:

* Складировать оборудование и материалы, отходы производства и потребления, организовывать стоянки автомобилей и техники только в специально отведенных для этого местах;
* Вести учет образования, хранения и обезвреживания отходов;
* Своевременно представлять ООТЭиН достоверную информацию об объемах образованных, размещенных, обезвреженных и использованных в производстве отходов, а также в бухгалтерию данные об образовании отходов по основным материалам;
* Соблюдать условия накопления отходов в пределах установленных лимитов;
* Проводить инструктаж по соблюдению правил безопасности для работников подразделений и цехов, занятых на работах по сбору, хранению, транспортировке к местам временного хранения отходов, не реже 1 раза в год.

7.7 Запрещается:

* Смешивание различных видов отходов, не допустимых к совместному хранению;
* Накопление отходов в необорудованных и несогласованных местах;
* Размещение и складирование промышленных отходов, производственного, мусора и других отходов, являющихся источниками загрязнения атмосферного воздуха пылью, вредными газообразными и дурнопахнущими веществами, в местах не предназначенных для этих целей;
* Хранение вместе с отходами химических веществ с неизвестными характеристиками;
* Захоронение потенциально опасных и особо токсичных отходов на территории предприятия;
* Открытое сжигание на территории предприятия любых видов отходов;
* Слив или смыв отходов в канализационные сети;
* Разлив отходов на поверхности почвы, грунта;
* Загрязнение поверхностных и подземных вод;
* Сброс неочищенных и не обезвреженных сточных вод всех видов пользования на рельеф местности, в водоемы и водотоки;
* Сброс отходов в ливневую канализацию, подземные водоносные горизонты.

**8 ДОКУМЕНТАЦИЯ ПО ОБРАЩЕНИЮ С ОТХОДАМИ**

Документация, разработанная на предприятии, и содержащая требования по обращению с отходами:

Проект нормативов образования отходов и лимитов на их размещение;

Инструкция по утилизации отходов;

Таблицы распределения возвратных отходов по основным материалам по выпускаемым изделиям.

**9 КОНТРОЛЬ, УЧЕТ, ОТЧЕТНОСТЬ В ОБЛАСТИ ОБРАЩЕНИЯ С ОТХОДАМИ**

9.1 Производственный экологический контроль.

9.1.1 Организацию производственного экологического контроля за обращением с отходами осуществляет отдел ОТЭиН.

9.1.2 Целями производственного экологического контроля являются:

* контроль содержания мест временного хранения отходов и количества хранящихся отходов;
* контроль соблюдения технологических нормативов образования отходов в соответствии с ИТРП;
* контроль за своевременным вывозом отходов;
* контроль ведения учета образования отходов в подразделениях по журналам.

9.2 Учет отходов.

9.2.1 Учет образования и движения отходов производится во всех производственных подразделениях. Учет в области обращения с отходами ведется на основании фактических измерений количества использованных, переданных другим организациям для утилизации, переработки и размещения.

9.2.2 В случае невозможности произвести фактические измерения количества использованных, обезвреженных‚ переданных другим лицам или полученных от других лиц, размещенных отходов, учет ведется на основании следующих источников:

* технической и технологической документации;
* бухгалтерской документации;
* актов приема-передачи и договоров;

9.2.3 Учет отходов осуществляется на основе прямых измерений или косвенного расчета массы или объема образованных отходов, исходя из объемов емкостей хранения отходов, грузоподъемности транспортных средств, перевозящих отходы и др.

9.2.4 Учет отходов ведется подразделениями, в которых они образуются:

по основным материалам (металлы, пластмасса) на основе данных ИТРП (программа дает массу отхода) по вспомогательным материалам (химические материалы, нефтепродукты, СОЖ, органические растворители, масла, применяемые в качестве СОЖ и при обслуживании технологического оборудования и транспортных средств) по форме журнала — Приложение Д.

9.2.5 Ответственным за ведение журнала учета отходов является лицо, назначенное распоряжением начальника цеха (отдела).

9.3 Отчетность в области обращения отходов.

9.3.1 Производственные подразделения (цеха) ежеквартально представляют копию журнала движения отходов в бухгалтерию и ООТЭиН в срок не позднее 5 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, или предоставляют копии актов сдачи отходов сторонним организациям (для редко вывозимых отходов).

9.3.2 ООТЭиН по данным, предоставляемым производственными подразделениями, ежеквартально составляет расчет платежей за негативное воздействие на окружающую среду за отчетный период.

9.3.3 На основании данных образования отходов за год ООТЭиН составляет статистический отчет об образовании, использовании, обезвреживании, и размещении отходов производства и потребления по форме 2-ТП (отходы) а также направляет необходимую документацию в Росприроднадзор для подтверждения действия документа Об Образовании и лимитах размещения отходов на следующий год.

9.4 Плата за размещение отходов.

9.4.1 В целях уменьшения количества образующихся отходов, экономического стимулирования деятельности в области обращения с отходами определена система платежей за загрязнение окружающей среды (за размещение отходов на полигоне промышленных отходов и полигоне ТБО), согласно Постановлению Правительства РФ от 12.06.2003 № 344. Отходы, использованные в собственном производстве‚- переданные на Обезвреживание, потребителям на использование, населению, не облагаются платой за загрязнение окружающей природной среды.

9.4.2 Плата за размещение отходов в пределах лимитов рассчитывается на основании квартальных отчетов и взимается в установленном законом порядке.

9.4.3 Плата за сверхлимитное загрязнение окружающей природной среды в повышенном (в пять раз) размере взимается в случае:

* отсутствия документа Об Образовании и размещении отходов;
* превышения нормативов Образования И размещения отходов на полигонах;
* временного накопления отходов на территории предприятия сверх лимитов;
* размещения отходов, не указанных в разрешении на размещение отходов.
* временного накопления отходов на территории предприятия сверх лимитов;
* размещения отходов, не указанных в разрешении на размещение отходов.

**10.АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НЕСОБЛЮДЕНИЕ ТРЕБОВАНИЙ ОБРАЩЕНИЯ С ОТХОДАМИ**

10.1. Должностные лица, предприятия независимо от организационно правовой формы, виновные в нарушении экологических требований законодательства Российской Федерации, выразившемся в:

* осуществлении деятельности по обращению с отходами без разрешения;
* нарушении правил сбора и временного накопления отходов на производственной площадке;
* перевозке отходов в неисправных либо не оборудованных для этих целей транспортных средствах;
* размещении отходов в несанкционированных либо не оборудованных для этих целей местах;
* нарушении учета, норм и правил образования, переработки, использования, размещения отходов;
* получении и передаче отходов без оформленной в установленном порядке документации;
* отказе в предоставлении или представлении неполной, искаженной документации (информации) по обращению с отходами.

Несут ответственность согласно ст. 75 Федерального закона РФ от 10.01.2002 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»

**Информация об изменениях:**

Статья 1 изменена с 14 июня 2020 г. — Федеральный закон от 16 декабря 2019 г. N 431-ФЗ

См. предыдущую редакцию

Статья 1. Основные понятия

**ГАРАНТ:**

См. комментарии к статье 1 настоящего Федерального закона

В настоящем Федеральном законе используются следующие основные понятия:

отходы производства и потребления (далее — отходы) — вещества или предметы, которые образованы в процессе производства, выполнения работ, оказания услуг или в процессе потребления, которые удаляются, предназначены для удаления или подлежат удалению в соответствии с настоящим Федеральным законом. К отходам не относится донный грунт, используемый в порядке, определенном законодательством Российской Федерации;

абзац третий утратил силу;

См. текст абзаца третьего статьи 1

обращение с отходами — деятельность по сбору, накоплению, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов;

размещение отходов — хранение и захоронение отходов;

хранение отходов — складирование отходов в специализированных объектах сроком более чем одиннадцать месяцев в целях утилизации, обезвреживания, захоронения;

захоронение отходов — изоляция отходов, не подлежащих дальнейшей утилизации, в специальных хранилищах в целях предотвращения попадания вредных веществ в окружающую среду;

утилизация отходов — использование отходов для производства товаров (продукции), выполнения работ, оказания услуг, включая повторное применение отходов, в том числе повторное применение отходов по прямому назначению (рециклинг), их возврат в производственный цикл после соответствующей подготовки (регенерация), извлечение полезных компонентов для их повторного применения (рекуперация), а также использование твердых коммунальных отходов в качестве возобновляемого источника энергии (вторичных энергетических ресурсов) после извлечения из них полезных компонентов на объектах обработки, соответствующих требованиям, предусмотренным пунктом 3 статьи 10 настоящего Федерального закона (энергетическая утилизация);

обезвреживание отходов — уменьшение массы отходов, изменение их состава, физических и химических свойств (включая сжигание, за исключением сжигания, связанного с использованием твердых коммунальных отходов в качестве возобновляемого источника энергии (вторичных энергетических ресурсов), и (или) обеззараживание на специализированных установках) в целях снижения негативного воздействия отходов на здоровье человека и окружающую среду;

объекты размещения отходов — специально оборудованные сооружения, предназначенные для размещения отходов (полигон, шламохранилище, в том числе шламовый амбар, хвостохранилище, отвал горных пород и другое) и включающие в себя объекты хранения отходов и объекты захоронения отходов;

трансграничное перемещение отходов — перемещение отходов с территории, находящейся под юрисдикцией одного государства, на территорию (через территорию), находящуюся под юрисдикцией другого государства, или в район, не находящийся под юрисдикцией какого-либо государства, при условии, что такое перемещение отходов затрагивает интересы не менее чем двух государств;

лимит на размещение отходов — предельно допустимое количество отходов конкретного вида, которые разрешается размещать определенным способом на установленный срок в объектах размещения отходов с учетом экологической обстановки на данной территории;

норматив образования отходов — установленное количество отходов конкретного вида при производстве единицы продукции;

паспорт отходов — документ, удостоверяющий принадлежность отходов к отходам соответствующего вида и класса опасности, содержащий сведения об их составе;

вид отходов — совокупность отходов, которые имеют общие признаки в соответствии с системой классификации отходов;

лом и отходы цветных и (или) черных металлов — пришедшие в негодность или утратившие свои потребительские свойства изделия из цветных и (или) черных металлов и их сплавов, отходы, образовавшиеся в процессе производства изделий из цветных и (или) черных металлов и их сплавов, а также неисправимый брак, возникший в процессе производства указанных изделий;

сбор отходов — прием отходов в целях их дальнейших обработки, утилизации, обезвреживания, размещения лицом, осуществляющим их обработку, утилизацию, обезвреживание, размещение;

транспортирование отходов — перемещение отходов с помощью транспортных средств вне границ земельного участка, находящегося в собственности юридического лица или индивидуального предпринимателя либо предоставленного им на иных правах;

накопление отходов — складирование отходов на срок не более чем одиннадцать месяцев в целях их дальнейших обработки, утилизации, обезвреживания, размещения;

обработка отходов — предварительная подготовка отходов к дальнейшей утилизации, включая их сортировку, разборку, очистку;

твердые коммунальные отходы — отходы, образующиеся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами, а также товары, утратившие свои потребительские свойства в процессе их использования физическими лицами в жилых помещениях в целях удовлетворения личных и бытовых нужд. К твердым коммунальным отходам также относятся отходы, образующиеся в процессе деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и подобные по составу отходам, образующимся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами;

норматив накопления твердых коммунальных отходов — среднее количество твердых коммунальных отходов, образующихся в единицу времени;

объекты захоронения отходов — предоставленные в пользование в установленном порядке участки недр, подземные сооружения для захоронения отходов I — V классов опасности в соответствии с законодательством Российской Федерации о недрах;

объекты хранения отходов — специально оборудованные сооружения, которые обустроены в соответствии с требованиями законодательства в области охраны окружающей среды и законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и предназначены для долгосрочного складирования отходов в целях их последующих утилизации, обезвреживания, захоронения;

объекты обезвреживания отходов — специально оборудованные сооружения, которые обустроены в соответствии с требованиями законодательства в области охраны окружающей среды и законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и предназначены для обезвреживания отходов;

оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами — индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, осуществляющие деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов;

региональный оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее также — региональный оператор) — оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами — юридическое лицо, которое обязано заключить договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с собственником твердых коммунальных отходов, которые образуются и места накопления которых находятся в зоне деятельности регионального оператора;

группы однородных отходов — отходы, классифицированные по одному или нескольким признакам (происхождению, условиям образования, химическому и (или) компонентному составу, агрегатному состоянию и физической форме);

баланс количественных характеристик образования, утилизации, обезвреживания, захоронения твердых коммунальных отходов на территории субъекта Российской Федерации — соотношение количества образовавшихся твердых коммунальных отходов и количественных характеристик их утилизации, обезвреживания, захоронения, передачи в другие субъекты Российской Федерации (поступления из других субъектов Российской Федерации) для последующих утилизации, обезвреживания, захоронения;

отходы от использования товаров — отходы, образовавшиеся после утраты товарами, упаковкой товаров полностью или частично своих потребительских свойств;

абзац утратил силу с 31 декабря 2017 г. — Федеральный закон от 31 декабря 2017 г. N 503-ФЗ

См. предыдущую редакцию

федеральный оператор по обращению с отходами I и II классов опасности — юридическое лицо, уполномоченное в соответствии с настоящим Федеральным законом обеспечивать и осуществлять деятельность по обращению с отходами I и II классов опасности на территории Российской Федерации (далее также — федеральный оператор);

российский экологический оператор — публично-правовая компания, создаваемая в соответствии с указом Президента Российской Федерации в целях формирования комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами, обеспечения управления указанной системой, предотвращения вредного воздействия таких отходов на здоровье человека и окружающую среду, вовлечения таких отходов в хозяйственный оборот в качестве сырья, материалов, изделий и превращения во вторичные ресурсы для изготовления новой продукции и (или) получения энергии, а также в целях ресурсосбережения;

оператор по обращению с отходами I и II классов опасности — индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, которые обладают правом в соответствии с настоящим Федеральным законом осуществлять деятельность по обращению с отходами I и II классов опасности, полученными от иных индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, в результате хозяйственной и (или) иной деятельности которых образуются отходы I и II классов опасности, и имеют лицензии на деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I — IV классов опасности в отношении соответствующих видов работ с отходами I и II классов опасности.

— накопление /временное хранение в специально отведенных местах на территории предприятия/организации;

— размещение отходов — хранение в специальных объектах размещения отходов с целью дальнейшего захоронения, обезвреживания и использования;

-захоронение – изоляция отходах, не подлежащих дальнейшему использованию в специальных хранилищах или полигонах захоронения в целях предотвращения попадания вредных веществ в окружающую среду;

-использование отходов – применение отходов для производства товаров /продукции или получения энергии;

— обезвреживание отходов — обработка отходов в целях предотвращения вредного воздействия на человека и компоненты окружающей среды

— транспортирование отходов – перемещение отходов с помощью транспортных средств вне границ земельного участка, находящегося в собственности юридического лица или предоставленного им в аренду.

При производстве продукции целесообразно устанавливать технологический удельный норматив образования отходов – количество технологических отходов на единицу переработанного сырья или готовой продукции. Важно подчеркнуть, что на производство отходов также затрачивается большое количество материальных и энергетических ресурсов. Поэтому, с точки зрения экологии и экономики необходимо минимизировать количество отходов.

Отходы 1-2 класса опасности захоронению не подлежат, их необходимо обезвреживать!

Например, энергосберегающие ртутные лампы (1 класс опасности) подвергаются демеркуризации. Аккумуляторные батареи, содержащие свинец (2 класс опасности), перед переработкой также необходимо обезвредить в специализированной организации, удалив серную кислоту.

Обращение с отходами производится с соблюдением требований экологической безопасности.

В законе РФ «О лицензировании отдельных видов деятельности» указывается, что деятельность по обезвреживанию и размещению отходов I-IV классов опасности подлежит лицензированию.

По своему составу отходы можно разделить на 3 группы

* вторичное сырье – это материалы и изделия или их часть, которые после первоначального использования могут применяться повторно в качестве исходного сырья или изделия, являются источником дополнительных материально-технических ресурсов и могут обеспечить получение прибыли;
* биоразлагаемые отходы – отходы пищевых и других природных органических веществ, могут быть переработаны в органические удобрения (компост), однако прибыль от реализации не всегда компенсирует затраты на переработку;
* неперерабатываемые отходы – не могут быть переработаны в полезную продукцию, либо затраты на такую продукцию слишком велики, в таком случае отходы образуют безвозвратные потери.

С точки зрения рентабельности наиболее коммерчески привлекательной является первая группа отходов. В странах с развитой экономикой и ограниченными природными ресурсами рациональное управление потоками отходов позволяет не только экономить площади, выделяемые по полигоны захоронения отходов, но и обеспечивать эффективную переработку отходов (recicling), то есть возвращать значительную долю веществ и материалов в хозяйственный оборот.

Эффективная переработка отходов невозможна без организации их раздельного (селективного) сбора в местах их образования. Это касается не только отходов производства, но и твердых бытовых отходов (ТБО). Так, система сортировки бытового мусора в жилых домах, действующая в Германии, позволяет получать следующие виды отходов: макулатуру, пластики, стекло, пищевые отходы. Остаток неотсортированных на местах отходах сортируется на мусороперерабатывающих предприятиях. В таких условиях на захоронение направляется минимальное количество отходов — не более 10% .

В России более 90% образующихся твердых бытовых отходов (ТБО) захоранивается. Анализ компонентного состава данного вида отходов показал, что неперерабатываемые отходы составляют лишь 30%, вторичное сырье -35% и биоразлагаемые отходы -35% от общей массы. Ежегодно образуется более 40 млн тонн твердых бытовых отходов, в расчете на одного жителя страны-до 250 кг в год, что сопоставимо со среднеевропейскими показателями. Потенциал переработки ТБО во вторичное сырье в России оценивается в 14 млн т в год. Основной сложностью на пути переработки ТБО является отсутствие системы селективного сбора отходов.

Традиционные виды вторичного сырья – лом и отходы металлов, отсортированные отходы полимеров, текстиль, макулатура, стекло. Многокомпонентные и загрязненные отходы перерабатывать проблематично. Однако наличие в отходах ценных компонентов, например редких и драгоценных металлов, является мотивирующим фактором в организации соответствующих производств. Так, в последнее десятилетие появились технологии и производства по переработке бывших в употреблении изделий электротехнической промышленности, а также офисной техники. Организованы производства новых рулонных гидроизоляционных материалов из вторичного полиэтилена и резиновой крошки, полученной из изношенных автопокрышек.

Известна технология получения синтетических волокон и высококачественных тканей из бывших в употреблении бутылок, изготовленных из полиэтилентерефталата. В качестве вторичного сырья отходы наиболее полно используются в металлургии, целлюлозно-бумажной промышленности, при производстве строительных материалов.

По своему принципу и конечной цели методы обезвреживания и переработки делятся: на ликвидационные — решает санитарно-гигиенические задачи; утилизационные — решает задачи экономики и использования отходов как вторичных ресурсов. По технологическому принципу методы могут быть биологические, термические, химические и механические. Наиболее распространенными методами в России и за рубежом являются: складирование на полигонах ( ликвидационный биолого-механический); сжигание (ликвидационный термический); компостирование (утилизационный биологический).

Сжигание отходов возможно только в специальных установках , оснащенных многоступенчатой газоочисткой. Неконтролируемое сжигание отходов как метод избавления от них может стать источником поступления токсичных веществ-продуктов сгорания отходов в окружающую среду и сделать ее опасной для биоценозов экосистем и человека. Распространение мелких мусоросжигательных заводов в 70-е годы 20 века в Европейских странах привело к загрязнению объектов окружающей среды в местах их расположения стойкими органическими загрязнителями (бензпиреном, полихлорбифенилами) и тяжелыми металлами, что спровоцировало рост заболеваемости населения.